

DECLARATORIA FOCUS STRATEGICO ICESP 2025

CITTÀ E TERRITORIO CIRCOLARI

Coordinamento: Paola De Bernardi (UniTO), Elena Ferraioli (Iuav), Carolina Innella (ENEA)

Introduzione

L'Economia Circolare (EC) è al centro delle strategie europee per una transizione sostenibile, come delineato dal Green Deal Europeo¹ e dal Nuovo Piano d'Azione per l'EC², che mirano a trasformare l'Unione Europea in una società equa e prospera, in cui la crescita economica sia dissociata dall'esaurimento delle risorse e dai danni ambientali. Questo processo è strettamente legato all'obiettivo della neutralità climatica entro il 2050 e agli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile delle Nazioni Unite (SDGs)³. La Commissione Europea sottolinea che il passaggio a un modello circolare deve avvenire attraverso un approccio collaborativo, coinvolgendo istituzioni, imprese, cittadini e organizzazioni della società civile⁴.

Le città e i territori locali – comuni, consorzi di comuni, province, comunità montane, distretti – rappresentano il fulcro di questa transizione, sia per la loro centralità economica che per l'impatto ambientale che generano. Oltre metà della popolazione mondiale vive attualmente in contesti urbani, una percentuale destinata a salire a due terzi entro il 2050. Questo fenomeno, come evidenziato dalla Nuova Agenda Urbana delle Nazioni Unite⁵, pone sfide critiche per la sostenibilità, rendendo necessaria una trasformazione dei modelli di sviluppo urbano. Le città sono dunque veri e propri "laboratori" strategici per affrontare le sfide ambientali ed economiche, e sperimentare politiche innovative basate su collaborazione tra pubblico e privato, soluzioni tecnologiche e partecipazione attiva dei cittadini.

In questo scenario, la visione delle città rigenerative e circolari si basa su un approccio di sviluppo sostenibile "nature-positive", in cui le Nature-based Solutions (NbS) giocano un ruolo chiave nel connettere economia circolare, adattamento climatico e rigenerazione urbana⁶. Le NbS rappresentano una leva strategica per rendere più efficiente la gestione delle risorse (materiali, acqua, energia, suolo) e migliorare la qualità dello spazio urbano, promuovendo soluzioni integrate per la riduzione dell'inquinamento, la tutela della biodiversità e il ripristino dei servizi

¹ European Commission, COM. 640 final (2019) Communication from the commission to the European Parliament, the European council, the council, the European economic and social committee and the Committee of the Regions, the European Green Deal. [Online](#)

² European Commission, COM. (2020). 98 final (2020) Communication from the commission to the European Parliament, the European council, the council, the European economic and social committee and the Committee of the Regions, a new circular economy action plan for a cleaner and more competitive Europe. [Online](#).

³ OECD (2020). OECD survey on circular economy in cities and regions. Paris: OECD.

⁴ European Commission, COM. (2015). 614 final (2015) Communication from the commission to the European parliament, the council, the European economic and social committee and the Committee of the regions. Closing the Loop. An EU Action Plan for the Circular Economy. [Online](#)

⁵ United Nations Human Settlements Programme UN-Habitat (2020). ISBN Number 978-92-1-132869-1 [Online](#)

⁶ Atanasova, N., Castellar, J.A., Pineda-Martos, R. et al. (2021) Nature-Based Solutions and Circularity in Cities. *Circ.Econ.Sust.* 1, 319–332. [Online](#)

ecosistemici⁷. Tuttavia, nonostante il loro potenziale trasformativo, le NbS sono spesso marginalizzate nelle strategie urbane rispetto a strumenti più facilmente misurabili, come l'efficienza energetica. Il loro valore sta invece nella capacità di attivare ecosistemi urbani circolari, coinvolgendo una rete multi-attore e affrontando in modo sinergico più sfide, dalla gestione delle risorse alla qualità della vita.

Alla luce di queste sfide e opportunità, nasce il Focus Strategico "Città e Territorio Circolari" della piattaforma ICESP, con l'obiettivo di promuovere un approccio integrato che metta in relazione economia circolare, rigenerazione urbana e adattamento climatico. Il focus si propone di essere un punto di convergenza tra i principali documenti strategici nazionali, europei e globali, nonché un hub di confronto in connessione con altre reti italiane ed europee impegnate su queste tematiche.

Obiettivi e risultati attesi

L'obiettivo principale si focalizza su come le città e le aree urbane in generale possono essere supportate per poter rispondere all'impegno e alla sfida della neutralità climatica, a partire dal percorso e dalla visione delle città rigenerative e circolari, fondate sul disegno di un approccio di sviluppo sostenibile "nature-positive". In tale contesto, le NbS rappresentano un tema di grande trasversalità in ambito urbano quando si parla di economia circolare, adattamento climatico, riduzione dell'inquinamento, ripristino di biodiversità e servizi ecosistemici. Il loro valore centrale sta infatti nella capacità di collegare diverse dimensioni – ambientale, economica, sociale e governance – e di tradurre i principi della circolarità in pratiche concrete, adattabili a contesti specifici.

Attualmente, nelle strategie urbane per la neutralità climatica, le NbS non vengono considerate prioritarie rispetto ad altri strumenti più facilmente misurabili, come l'efficienza energetica. Tuttavia, il loro potenziale trasformativo risiede nella capacità di attivare ecosistemi urbani circolari, coinvolgendo una rete multi-attoriale e affrontando contemporaneamente più sfide, dalla gestione delle risorse alla qualità dello spazio urbano.

Le attività di questo Focus Strategico intendono andare in questa specifica direzione, di cui i risultati attesi vogliono evidenziare la forte e imprescindibile connessione tra economia circolare e missione clima, superando la visione limitata alla sola efficienza energetica, e ponendo le NbS come strumenti essenziali per la transizione circolare urbana, nelle politiche urbane così come nei Climate City Contracts, attraverso la creazione e il dialogo tra i diversi attori coinvolti.

⁷ Circular Cities Declaration Report (2024). [Online](#)